

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5540

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 15.07.2025	תאריך דיון 06.08.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת בית מעבר עבור תינוקות שנשקלת עבורם אפשרות אימוץ או הארכת התקשרות השמה קצרה		(3)(4)(ב)	07.07.2025	8001546056

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם גליה ימין יהונתן רוזניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 06.08.2025 ועד ליום 31.01.2026 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ויצו - הסתדרות עולמית - גננות	580057321		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2025	06.08.2025	31.01.2026	31.01.2026	1,734,264	1,734,264	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם ויצ"ו העולמית (להלן - **הספק**) עבור הפעלת בית מעבר לתינוקות שנשקלת עבורם אפשרות לאימוץ או מעבר לטיפול חוץ ביתי אחר, מכל המגזרים, במחוז תל אביב והמרכז.
- המשרד התקשר עם הספק מכוח מכרז פומבי מס' 143/2018 לתקופה שמיום 01.10.2018 ועד ליום 30.09.2020. בהתאם לתנאי ההסכם למשרד היו נתונות 3 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, המשרד מימש את האופציה האחרונה עד ליום 30.09.2023
- הספק מפעיל "בית פעמונים", שהינו בית מעבר הפועל במבנה בבעלות המדינה, המספק מסגרת חוץ-ביתית חירומית להגנה על תינוקות ופעוטות המועמדים לאימוץ או השמה קצרת-טווח. המסגרת פועל לקליטה מלאה לאורך כל שעות היממה, עבור ילדים בגילי 0-3 שהוצאו מחזקת הוריהם הביולוגיים, כאשר חלקם מגיעים ישירות ממרכזים רפואיים עם פגיעה קשה, הזנחה,

תסמונות גמילה ועיכובים התפתחותיים.

4. ביום 31.01.2022 אישרה ועדת המרכזים התנעת הליך מכרז להפעלת שתי מסגרות חוץ ביתיות, לגיל 0-8, למגזר היהודי והערבי.
5. בפניית המשרד לוועדת הפטור צוין כי הליך כתיבת המכרז החדש התעכב בשל סוגיות מקצועיות חדשות שעלו במכרז עם גיבוש "מדיניות הבית הקבוע" הגורסת כי ההשמה המיטבית עבור ילדים ובפרט בגיל הרך, הינה במודלים משפחתיים. לצד הנחת בסיס זו, המשרד מעיד כי כיום ישנו הצורך במתן מענה לגיל הרך, כך שיספק הגנה בחירום ואבחון במקרה הצורך. נוסף על כך, ישנו גם הצורך במתן מענה במקרים בהם לא קיימים פתרונות ארוכי טווח – אם בשל זמינות ואם בשל מורכבות המקרים והצורך במענה מוסדי.
6. ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המרכזים וזאת בהתאם לל"ז מכרזי שהוצג, ההארכה האחרונה אושרה לתקופה שמיום 06.11.2024 ועד ליום 31.01.2025 בהיקף של 1,108,752 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.02.2025 ועד ליום 31.07.2025 בהיקף של 1,663,128 ש"ח כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד וזאת כתלות בהליך המכרזי.
7. בפניית המשרד ביום 27.01.2025 לאישור מימוש האופציה, צוין כי לאחר ניסיון התאמת המודל התקינה הקיים, התברר כי במתכונת זו השירות יסופק כך שמטפלת אחת תאלץ להיות אמונה על טיפול של 4 תינוקות בו-זמנית. לאור מאפייני התינוקות וגילם, העמדה המקצועית היא כי יחס זה אינו סביר ומציב את התינוקות בסכנת טיפול בלתי ראויה.
8. לאור האמור, המשרד נאלץ לגבש תעריף חדש כך שיספק מענה מותאם ויעמוד בתקינה הטיפולית הנדרשת. המשרד מעיד כי חל עיכוב בהמשך ההליך המכרזי, בין היתר לאור המתנה לאישור ועדת התעריפים למודל החדש, אשר התקבל ביום 15.05.2025.
9. המודל שאושר מאפשר מעבר לקבוצות של 3 תינוקות למטפלת, ועדכון תפיסת ההפעלה במסגרת מ-12 ל-9 תינוקות. בחודשים האחרונים מאז אישור התעריף, המשרד פעל להתאמת המפרט לתעריף החדש. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרות הקיימת עד לסיום ההליך המכרזי לפי הלוחות הזמנים כדלקמן:
 - 9.1. פרסום המכרז לאחר אישור הלשכה המשפטית והחשבות – עד ליום 01.09.2025;
 - 9.2. מענה על שאלות הבהרה – עד ליום 12.10.2025.
 - 9.3. בדיקת הצעות הוועדת משנה והכרזה על זוכים במכרז – עד ליום 30.11.2025.
 - 9.4. סיום תקופת התארגנות, חתימה על הסכם ותחילת ההפעלה על ידי המפעיל החדש – עד ליום 01.02.2026.
10. המשך ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית, ובהתאם למודל הקיים ל-12 מכסות לפי סמל תעריף 54 בהיקף של 23,938 ש"ח כולל מע"מ למכסה, ועלות שכ"ד למבנה בבעלות המדינה בהיקף של 149 ש"ח כולל מע"מ.
11. המשרד מעיד כי כיום לא קיים אף מענה חלופי לשירותי החירום המסופקים על ידי הארגון במסגרת "בית פעמונים".
12. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013832 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המרכזים.